

COMUNE DI BALZOLA

Provincia di Alessandria

VERBALE N. 1/2020

PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE

SULLA PROPOSTA DI

BILANCIO DI PREVISIONE 2020

E DOCUMENTI ALLEGATI

VERIFICHE PRELIMINARI

Il sottoscritto Avilli Antonio, nominato Revisore Unico dal Consiglio Comunale con propria deliberazione n. 35 del 27 settembre 2018, esecutiva, ai sensi degli articoli 234 e seguenti del Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali (Tuel):

- ❖ ricevuta la documentazione costituente lo schema del bilancio di previsione per l'esercizio 2020 approvato dalla Giunta Comunale, con deliberazione n. 13 del 05.02.2020 completa dei seguenti allegati:
 - bilancio pluriennale 2020/2022;
 - documento unico di programmazione (DUP), approvato con delibera del Consiglio Comunale n. 71 in data 29/07/2019;
 - la deliberazione della Giunta Comunale n.12 del 05.02.2020 con la quale e' stato deliberato l'aggiornamento del Documento Unico di programmazione 2020.2022;
 - bozza rendiconto dell'esercizio 2019;
 - le risultanze dei rendiconti dei consorzi e delle società di capitali partecipate dall'ente, relativi all'ultimo esercizio chiuso;
 - la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale (DM 24.09.2009);
 - prospetto contenente le previsioni annuali e pluriennali di competenza mista degli aggregati rilevanti ai fini del patto di stabilità interno (art. 31, comma 18, L. 183/2011 e L. 228/2012);
 - le proposte di deliberazioni con cui il Consiglio Comunale assumerà, a norma degli artt. 639 e 679 della legge n. 147 del 27.12.2013, successive integrazioni e modifiche, le determinazioni di competenza in merito alla disciplina ed alle tariffe che disciplinano la nuova imposta I.U.C., Imposta Unica Comunale;
 - la documentazione afferente le determinazioni in ordine a:
 - ◆ all'imposta municipale unica, con riguardo all'articolo 13 del D.L. 06.12.2011, n. 201 convertito in L. 22.12.2011, n. 214, successive integrazioni e modifiche;
 - ◆ all'addizionale comunale Irpef;
 - ◆ alla verifica della quantità e qualità di aree e fabbricati da destinare a residenza, attività produttive e terziarie;
 - ◆ tariffe dei servizi pubblici a domanda individuale e degli altri servizi comunali;
- ❖ presa in esame la documentazione predetta e gli ulteriori atti messi a disposizione dagli uffici dell'ente;
- ❖ viste le disposizioni di legge che regolano la finanza locale, in particolare il Tuel;
- ❖ visti i postulati dei principi contabili degli enti locali ed il principio contabile n. 1 approvati dall'Osservatorio per la finanza e contabilità presso il Ministero dell'Interno;
- ❖ visto il vigente regolamento di contabilità;
- ❖ visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;

- ❖ ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1 lettera b) del Tuel.

VERIFICA DEGLI EQUILIBRI

A. BILANCIO DI PREVISIONE 2020

1. Verifica pareggio finanziario ed equivalenza dei servizi per c/terzi.

Lo schema di bilancio rispetta, come risulta dal seguente quadro generale riassuntivo delle previsioni di competenza 2020, il principio del pareggio finanziario (art. 162, comma 5 del Tuel) e dell'equivalenza fra entrate e spese per servizi per conto terzi (art. 168 del Tuel):

Quadro generale riassuntivo					
Entrate			Spese		
Titolo I:	Entrate tributarie	790.965,00	Titolo I:	Spese correnti	924.694,00
Titolo II:	Entrate da contributi e trasferimenti correnti dello Stato, della Regione e di altri enti pubblici	78.928,00	Titolo II:	Spese in conto capitale	278.150,00
Titolo III:	Entrate extratributarie	112.981,00	Titolo III:	Spese per incremento di attività finanziarie	-
Titolo IV:	Entrate in conto capital	139.800,00	Titolo IV:	Rimborso per prestiti	58.180,00
Titolo V:	Entrate da riduzione di attività finanziarie	-	Titolo V:	Chiusura anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	-
Titolo VI:	Accensione di prestiti	2.350,00	Titolo VII:	Spese per conto terzi e partite di giro	541.790,00
Titolo VII:	Anticipazioni da Istituto Tesoriere/cassiere	-			
Titolo IX:	Entrate per conto di terzi e partite di giro	541.790,00			
Totale		1.666.814,00	Totale		1.802.814,00
Avanzo di amministrazione			Disavanzo di amministrazione		
Fondo pluriennale vincolato per spese correnti		136.000,00			
Fondo pluriennale vincolato per spese conto capitale					
Totale complessivo entrate		1.802.814,00	Totale complessivo spese		1.802.814,00

2. Verifica equilibrio corrente.

L'equilibrio corrente di cui all'art. 162, comma 6, del Tuel è assicurato come segue:

Entrate titoli I, II e III	982.874,00	
Spese correnti titolo I	924.694,00	
Differenza parte corrente (A)		58.180,00
Quota capitale amm.to mutui	58.180,00	
Quota capitale amm.to prestiti obbligazionari		
Quota capitale amm.to altri prestiti		
Totale quota capitale (B)		58.180,00
Differenza (A) - (B)		-

3. Verifica correlazione fra entrate finalizzate a interventi specifici e spese relative

La correlazione fra previsione di entrata a destinazione specifica e le spese con esse finanziate è dimostrata nel prospetto seguente:

	Entrate previste	Spese previste
Trasferimenti regionali per scuola materna	-	-
Proventi 5 per mille gettito IRPEF (attività sociali)	1.290,00	1.290,00
Trasferimenti dalla Provincia per assistenza scolastica	-	-
Proventi derivanti da violazioni codice della strada	-	-

4. Verifica dell'effettivo equilibrio di parte corrente.

La situazione corrente dell'esercizio 2020 è influenzata dalle seguenti entrate e spese aventi carattere di eccezionalità:

	Entrate	Spese
Recupero partite arretrate Tassa RR.SS.UU.	3.000,00	3.000,00
Incassi IMU arretrati anni precedenti	1.500,00	1.500,00

Gli stanziamenti relativi ai proventi derivanti da sanzioni per violazioni al codice della strada sono stati previsti in base all'entità degli accertamenti storici del gettito, per cui non sono evidenziati fra le entrate di carattere eccezionale.

5. Verifica dell'equilibrio di parte straordinaria

Il titolo II della spesa è finanziato con la seguente previsione di risorse distinta in mezzi propri e mezzi di terzi

Mezzi propri		
- avanzo di amministrazione presunto	-	
- avanzo del bilancio corrente	-	
- alienazione di beni (concessioni cimiteriali)	1.800,00	
- altre risorse (proventi da permessi di costruire)	38.000,00	
- spese conto capitale		
Totale mezzi propri		39.800,00
Mezzi di terzi		
- mutui	2.350,00	
- contributi straordinari dallo Stato	100.000,00	
- contributi regionali	-	
- contributi provinciali	-	
- contributi da comuni	-	
- contributi da altri enti	-	
- altri mezzi di terzi	-	
Totale mezzi di terzi		-
TOTALE RISORSE		142.150,00
FPV in conto capitale		136.000,00
TOTALE IMPIEGHI AL TITOLO II DELLA SPESA		278.150,00

6. Verifica dell'equilibrio della gestione dell'esercizio 2019

L'ente non ha ancora approvato il rendiconto della gestione dell'esercizio 2019.

B) BILANCIO PLURIENNALE

L'equilibrio finanziario complessivo, inteso come pareggio fra entrate e spese, al netto di proventi ed oneri da servizi per conto terzi, è assicurato per l'esercizio 2021 nell'importo di Euro 1.517.934,00 per l'esercizio 2022 nell'importo di Euro 1.517.934,00.

7. Verifica dell'equilibrio corrente nel bilancio pluriennale

ANNO 2021

L'equilibrio corrente di cui all'art. 162, comma 6 del Tuel nell'anno 2021 è assicurato come segue:

Entrate Titoli I, II e III	966.144,00	
Spese correnti Titolo I	920.454,00	
Differenza parte corrente (A)		45.690,00
Quota capitale amm.to mutui	45.690,00	
Quota capitale amm.to prestiti obbligazionari	-	
Quota capitale amm.to altri prestiti	-	
Totale quota capitale (B)		45.690,00
Differenza (A) - (B)		-

ANNO 2022

L'equilibrio corrente di cui all'art. 162, comma 6 del Tuel nell'anno 2022 è assicurato come segue:

Entrate Titoli I, II e III	966.144,00	
Spese correnti Titolo I	918.624,00	
Differenza parte corrente (A)		47.520,00
Quota capitale amm.to mutui	47.520,00	
Quota capitale amm.to prestiti obbligazionari	-	
Quota capitale amm.to altri prestiti	-	
Totale quota capitale (B)		47.520,00

VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

8. Verifica della coerenza interna

La verifica è volta ad accertare la coerenza degli obiettivi indicati nella relazione previsionale e programmatica con le indicazioni degli strumenti di programmazione generale e settoriale.

8.1 Verifica adozione strumenti obbligatori di programmazione di settore e loro coerenza con le previsioni

8.1.1 PROGRAMMA TRIENNALE LAVORI PUBBLICI

Ai sensi dell'art. 21 commi 1 e 3 del decreto Lgs n. 50 del 18/04/2016 si dà atto che viene adottato il piano triennale delle opere pubbliche con delibera della Giunta n. 82 del 27/11/2018.

8.1.2 PROGRAMMAZIONE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE

L'ente con delibera G.C. n. 9 in data 05/02/2020 ha adottato i documenti programmatici riguardo al fabbisogno di personale per il triennio 2020-2022.

Verifica contenuto informativo ed illustrativo della relazione previsionale e programmatica e della coerenza con le previsioni

La relazione previsionale e programmatica contiene l'elencazione delle risorse e degli impieghi previsti con riferimento al bilancio annuale e pluriennale a mente di quanto disposto dall'art. 170 del Tuel, dallo statuto e dal regolamento di contabilità dell'ente. Le indicazioni di contenuto informativo della relazione previsionale illustrano gli aspetti programmatici, ai fini sia del coordinamento della gestione sia del controllo e della valutazione dell'efficacia degli interventi realizzati.

9. Verifica della coerenza esterna

La spesa prevista per il personale, quale risultante dalle spese correnti classificate nell'intervento "1" del bilancio per l'esercizio 2020, ammonta ad Euro 215.491,00 oltre ad oneri accessori e complementari non allocati tra le spese di personale.

Tale importo è comprensivo:

- degli oneri derivanti dai rinnovi contrattuali;

- degli incentivi da corrispondere e del fondo destinato alle politiche per lo sviluppo delle risorse umane e alla produttività;
- degli oneri relativi alla contrattazione decentrata;
- delle somme spettanti a titolo di rimborso, per il personale utilizzato anche da altri enti in regime di convenzione.

La spesa prevista, nell'entità sopra riportata, è in linea rispetto all'analogo importo risultante dal Consuntivo dell'esercizio 2018. Tali importi sono comprensivi di somme non rilevanti ai fini dei vincoli normativi posti a limitazione delle spese di personale, mentre non includono spese ed oneri indiretti non allocati tra le somme riepilogate. È allegato alla documentazione prodotta a corredo dello schema di Bilancio 2018 apposito prospetto illustrativo a dimostrazione dell'effettiva consistenza dei costi del personale, per quanto rilevanti agli effetti dei vincoli di legge e della compatibilità con i limiti all'evoluzione della spesa posti dall'articolo 1, comma 557, della legge 27.12.2006, n. 296.

Il "Piano triennale di contenimento delle spese" previsto dall'articolo 2, comma 594 e seguenti, della legge 24.12.2007, n. 244, è contenuto del Documento Unico di Programmazione (DUP) approvato con delibera C.C. n. 71 del 29/07/2019 ed aggiornato in sede di approvazione del bilancio .

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI

Entrate	Rendiconto 2018	Previsioni Iniziali esercizio 2019	Previsioni asstate esercizio 2019	Bilancio di previsione 2020
Titolo I				
Entrate Tributarie	746.798,78	793.972,00	-	790.965,00
Titolo II				
Entrate da contributi e trasferimenti correnti	66.111,88	118.086,00	-	78.928,00
Titolo III				
Entrate extratributarie	112.233,93	124.223,00	-	112.981,00
Titolo IV				
Entrate da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossioni di crediti	12.500,00	40.100,00	-	139.800,00
Titolo V				
Entrate derivanti da riduzione finanziarie	-	-	-	-
Titolo VI				
Accensione di prestiti	-	77.000,00	-	2.350,00
Titolo VII				
Anticipazioni da Istituto tesoriere/cassiere	-	-	-	-
Titolo IX				
Entrate per conto di terzi e partite di giro	140.093,99	622.046,00	-	541.790,00
Totale	1.077.738,58	1.775.427,00	-	1.666.814,00
Avanzo applicato	289.770,00	-	-	-
Fondo pluriennale vincolato	14.043,04	-	-	136.000,00
Totale entrate	1.381.551,62	1.775.427,00	-	1.802.814,00

Spese	Rendiconto 2018	Previsioni Iniziali esercizio 2019	Previsioni asstate esercizio 2019	Bilancio di previsione 2020
Disavanzo applicato	-	-	-	-
Titolo I				
Spese correnti	852.218,25	981.321,00	-	924.694,00
Titolo II				
Spese in conto capitale	117.525,29	117.100,00	-	278.150,00
Titolo III				
Spese per incremento attività finanziarie	-	-	-	-
Titolo IV				
Rimborso di prestiti	58.465,42	54.960,00	-	58.180,00
Titolo V				
	-	-	-	-

Chiusura anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere				
Titolo VII				
Spese per conto terzi e partite di giro	140.093,99	622.046,00	-	541.790,00
Fondo pluriennale vincolato	158.199,78		-	-
Avanzo di competenza	55.048,89			
Totale spese	1.381.551,62	1.775.427,00	-	1.802.814,00

Le previsioni di bilancio per l'esercizio 2020, considerate nella loro entità complessiva, non possono essere considerate sostanzialmente coerenti con le risultanze del rendiconto 2019 in quanto non ancora approvato, e con le previsioni, iniziali ed assestate, dell'esercizio 2019.

SPESE CORRENTI	RENDICONTO ANNO 2018	PREVISIONI INIZIALI ANNO 2019	PREVISIONE ASSESTATE ANNO 2019	PREVISIONI ANNO 2020
Personale	229.636,59	209.830,00	-	215.491,00
Acquisto di beni e servizi	468.891,98	587.296,00	-	528.003,00
Prestazioni di servizi	-	-	-	-
Utilizzo di beni di terzi	-	-	-	-
Trasferimenti correnti	92.959,31	97.298,00	-	100.688,00
Interessi passivi e oneri finanziari diversi	27.960,18	25.051,00	-	20.591,00
Imposte e tasse	17.253,38	17.169,00	-	16.760,00
Oneri straordinari della gestione corrente	-	-	-	-
Ammortamenti di esercizio	-	-	-	-
Fondo svalutazione crediti	-	-	-	-
Fondo di riserva	-	-	-	-
Rimborsi e poste correttive	1.739,73	2.500,00	-	6.000,00
Altre spese correnti	13.777,08	42.177,00	-	37.161,00
TOTALE SPESE CORRENTI	852.218,25	981.321,00	-	924.694,00

Indebitamento

L'ammontare dei prestiti in corso, accesi esclusivamente mediante mutuo per il finanziamento di spese in conto capitale e senza il ricorso a strumenti di finanza derivata, è compatibile, per l'esercizio 2020, con il limite della capacità di indebitamento posto dall'articolo 204 del Tuel nel testo modificato dall'articolo 11-bis, comma 1, del D.L. 28.06.2013 convertito in legge 09.08.2013, n. 196.

Fondo di riserva

L'ente non si trova in alcuna delle situazioni previste dagli articoli 195 e 222 del Tuel.

BILANCIO PLURIENNALE 2020-2022

Il bilancio pluriennale è redatto in conformità a quanto previsto dall'articolo 171 del Tuel e secondo lo schema approvato con il D.P.R. n. 194/96.

Le previsioni pluriennali 2020-2022, al netto dei servizi per conto terzi, suddivise per titoli, presentano la seguente evoluzione:

Entrate	Previsione 2020	Previsione 2021	Previsione 2022	Totale triennio
Titolo I				
Entrate Tributarie	790.965,00	790.965,00	790.965,00	2.372.895,00
Titolo II				
Entrate da contributi e trasferimenti correnti	78.928,00	75.828,00	75.828,00	230.584,00
Titolo III				
Entrate extratributarie	112.981,00	99.351,00	99.351,00	311.683,00
Titolo IV				
Entrate derivanti da contributi e trasferimenti capitale	139.800,00	10.000,00	10.000,00	159.800,00
Titolo V				
Entrate derivanti da riduzione di attività finanziarie	-	-	-	-
Titolo VI				
Accensioni di prestiti	2.350,00	-	-	2.350,00
Titolo VII				
Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	-	-	-	-
Titolo IX				
Entrate per conto di terzi e partite di giro	541.790,00	541.790,00	541.790,00	1.625.370,00
Somma	1.666.814,00	1.517.934,00	1.517.934,00	4.702.682,00
Fondo pluriennale vincolato	136.000,00	--	--	136.000,00
Avanzo di amministrazione	--	--	--	--
Totale entrate	1.802.814,00	1.517.934,00	1.517.934,00	4.838.682,00

Spese	Previsione 2020	Previsione 2021	Previsione 2022	Totale triennio
Titolo I				
Spese correnti	924.694,00	920.454,00	918.624,00	2.763.772,00
Titolo II				
Spese in conto capitale	278.150,00	10.000,00	10.000,00	298.150,00
Titolo III				
Spese per incremento di attività finanziarie	-	-	-	-
Titolo IV				
Spese per rimborso di prestiti	58.180,00	45.690,00	47.520,00	151.390,00
Titolo V				
Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere	-	-	-	-
Titolo VII				
Spese per conto terzi e partite di giro	541.790,00	541.790,00	541.790,00	1.625.370,00
Somma	1.802.814,00	1.517.934,00	1.517.934,00	4.838.682,00

Totale	1.802.814,00	1.517.934,00	1.517.934,00	4.838.682,00

Il documento, per la parte riguardante la spesa, è articolato in programmi, titoli, servizi ed interventi. Le spese correnti sono ripartite tra consolidate e di sviluppo.

Gli stanziamenti previsti nel bilancio pluriennale, aventi carattere autorizzatorio, per il primo anno coincidono con quelli del bilancio annuale di competenza:

Le previsioni di entrata e di spesa iscritte nel bilancio pluriennale tengono conto:

- dell'osservanza dei principi del bilancio previsti dall'articolo 162 del Tuel e dei postulati dei principi contabili degli enti locali e del principio contabile n. 1;
- dei mezzi finanziari destinati alla copertura delle spese correnti e al finanziamento delle spese di investimento;
- degli impegni di spesa già assunti ai sensi dell'articolo 183, commi 6 e 7, dell'articolo 200 e dell'articolo 201, comma 2 del Tuel;
- delle linee programmatiche relative alle azioni e ai progetti da realizzare.

CONCLUSIONI

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

a) Riguardo alle previsioni parte corrente anno 2020

Le previsioni di spesa possono essere considerate congrue e le previsioni di entrata sostanzialmente attendibili, sulla base:

- delle risultanze del rendiconto 2018;
- della ricognizione dello stato di attuazione dei programmi e salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del Tuel;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente.

È da considerare l'opportunità di verificare la coerenza delle previsioni di entrata con i contenuti del D.L. 31 agosto 2013, n. 102 emanato in epoca successiva alla formazione dello schema di bilancio di cui trattasi.

b) Riguardo alle previsioni pluriennali di parte corrente

Attendibili e congrue le previsioni contenute nel bilancio pluriennale giacché rilevano:

- i riflessi delle decisioni già prese e di quelle da compiere descritte nella relazione previsionale e programmatica;

- gli oneri indotti delle spese in conto capitale;
- gli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti.

c) Riguardo alle previsioni per investimenti

Il programma triennale e l'elenco annuale dei lavori pubblici trovano coerente riscontro nei mezzi di copertura finanziaria e nella spese previste per investimenti derivanti da residui accertati e chiusura dell'esercizio precedente.

d) Riguardo agli obiettivi di finanza pubblica

L'ente, a far tempo dall'esercizio 2013, è sottoposto alle limitazioni di spesa poste dalle disposizioni contenute nell'articolo 31 della Legge 12.11.2011, n. 183, successive integrazioni e modifiche (patto di stabilità interno), per cui è tenuto ad allegare al bilancio 2019, apposito prospetto contenente le previsioni di competenza e di cassa degli aggregati rilevanti ai fini del rispetto di stabilità interno. Accertato che i contenuti di tale prospetto dimostrano la coerenza delle previsioni del bilancio stesso, nelle sue articolazioni pluriennali, con gli obiettivi derivanti dal patto di stabilità.

I vincoli posti alle possibilità di indebitamento, posti dall'articolo 204 del Tuel, nel testo come da ultimo modificato dall'articolo 11-bis, comma 1, del D.L. 28.06.2013 convertito in legge 09.08.2013, n. 196 sono ampiamente rispettati.

La compatibilità delle previsioni di spesa di personale con i vincoli posti dall'articolo 1, comma 557, della Legge 27.12.2006, n. 296 è dimostrata con analitico prospetto prodotto a corredo della documentazione di bilancio.

In proposito si rappresenta l'opportunità di verificare, in corso d'esercizio, l'effettivo andamento di tale spesa.

Per quanto riguarda le misure di contenimento della spesa pubblica è utile evidenziare l'opportunità di:

- a) non trascurare gli adempimenti per la tempestiva conclusione dei lavori di formazione del piano triennale di contenimento delle spese di funzionamento delle strutture prescritto dall'articolo 2, commi 594 e seguenti, della legge 24 dicembre 2007, n. 244;
- b) adottare iniziative utili al contenimento nei limiti di legge delle spese disciplinate da:
 1. articolo 46 del D.L. 25 giugno 2008 n. 112, successive integrazioni e modifiche;
 2. articolo 2, commi 594 e seguenti della legge 24 dicembre 2007, n. 244;
 3. articoli 6 e 9 del D.L. 31 maggio 2010, n. 78, successive integrazioni e modifiche;
 4. articolo 1, commi 138, 141, 143 e 146 della legge 24 dicembre 2012, n. 228, successive integrazioni e modifiche;
 5. articolo 1 del D.L. 31 agosto 2013, n. 101

e) riguardo al contenuto della relazione previsionale e programmatica (DUP)

I contenuti della relazione previsionale e programmatica sono sostanzialmente congruenti con quanto disposto dall'art. 170 del Tuel, dallo statuto e dal regolamento di contabilità dell'Ente. E' utile ribadire l'opportunità di organizzare il monitoraggio, in corso d'esercizio, dell'andamento della gestione degli organismi partecipati, per le implicazioni che tali gestioni possono avere sull'utilizzo delle risorse dell'ente.

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del Tuel e tenuto conto:

- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario
- delle variazioni rispetto alle previsioni dell'anno precedente ed agli accertamenti dell'ultimo esercizio chiuso;

il sottoscritto

- ha rilevato la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio
- esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2020 e sui documenti allegati richiamando all'attenzione dell'organo deliberante le raccomandazioni sopra espresse.

BALZOLA, 17 febbraio 2020

IL REVISORE UNICO

Azzilli/Antonio

